

市管重点新型智库

领导参阅

第 20 期
(总第 135 期)

苏州太湖书院 主办
苏州太湖智库

2024 年 12 月 18 日

推动苏霍合作迈向新台阶的思考

谢 俊

根据中央、江苏省委省政府安排部署，苏州对口支援新疆伊犁哈萨克自治州霍尔果斯市，先后派出数批援疆工作组前往霍尔果斯对口支援，同时也选派医生、教师等柔性人才赴霍援疆。2024 年 9 月至 11 月，笔者有幸作为柔性援疆人才对口支援中共霍尔果斯市委党校。在霍期间，笔者先后走访调研霍尔果斯市发改委、农业农村局、文旅局、人民医院、技工学校等近二十家机关单位，并与第十一批苏州援疆工作组进行深入交流，现就未来如何推动苏霍合作迈向新台阶提出意见和建议。

一、苏州援霍工作取得丰硕成果

2011 年以来，苏州援疆工作组聚焦“苏州所能”与“霍尔

果斯所需”，做细做实智力援疆、产业援疆、民生援疆、文化援疆等工作，霍尔果斯基础设施条件逐步完善，居民生活质量显著提升，经济社会发展迅速。笔者所调研的霍尔果斯机关单位，均对苏州援霍工作表示了极大肯定和感谢。

民生保障暖人心。苏霍合作的重点在于民生保障。集中实施创业孵化中心建设、教育教学设备采购、公共电子书屋建设、乡村人居环境整治、农牧民安居工程等基层民生急需改善项目，民生项目资金占援疆资金比重超 80%。打造了霍尔果斯第一所职业学校—霍尔果斯职业高中，填补了霍尔果斯职业教育的空白。累计投入 2.1 亿元建设霍尔果斯职教园区，从硬件设施、师资教学等全方面，对新疆霍尔果斯市技工学校实施帮扶，将霍尔果斯技工学校打造成对口支援技工教育的全国示范。苏州援霍医生完成了伊犁州第一例肝门部胆管癌手术、接生了霍尔果斯市人民医院的第一个宝宝、创建了霍尔果斯第一个急诊重症医学科。

产业振兴促发展。始终把产业振兴作为援霍的重要抓手。一是广泛开展招商推介，组织苏霍两地企业参加中国苏州文化创意设计产业交易博览会、产业援疆推介座谈会、苏州—霍尔果斯自贸片区双区联动投资促进会等招商活动。二是大力扶持重点产业。重点引进隆力奇集团投资建设亚欧美谷（霍尔果斯）国际生物科技园，全面投产后预计实现年产值 15 亿元左右，带动当地就业 1500 余人。今年 8 月，苏澜智算数据中心落地霍尔

果斯，苏州凌度信息科技、江苏知德汽车、苏州世弘汽车等一批企业已在霍尔果斯完成签约并注册，丰富拓展了霍尔果斯产业种类和生态。三是聚焦消费帮扶。推出苏州援疆农产品品牌“苏伊优果”，与苏州食行生鲜、农发集团、盒马生鲜、果果不凡等龙头企业建立合作关系。扎实推进农业标准化示范工程，在霍尔果斯乡场建设 200 亩标准化示范种植基地，按照市场化标准，实施种植、生产、销售全产业链标准化规范，不断提升霍尔果斯农业产业化水平。

智力援疆显担当。最大限度发挥援疆干部人才智力优势，助力霍尔果斯经济社会高质量发展。分批次多人次“组团式”引入苏州专业技术人才、柔性人才来霍指导工作，引才单位在既有的教育、医疗部门基础上，新增了人大、市委党校等部门，进一步拓展了柔性引才范围。举办特聘顾问、特聘专家聘任仪式，为三名苏州医疗领域专家颁发特聘顾问、特聘专家证书，助力霍尔果斯医疗事业发展。与江苏苏州干部学院达成合作协议，通过建立更加有效协同的合作模式，针对霍尔果斯干部人才需求提供“靶向聚焦”的精准培训。霍尔果斯市技工学校与苏州技师学院、苏州市电子信息技师学院就师资培训、工学一体化建设模式、技能人才培养等方面达成合作协议。

文化润疆共团结。出版首部通过史迹遗存图片和资料系统介绍霍尔果斯人文情况的专著——《霍尔果斯历史文化遗存略考》。深入推进“各族青少年交流计划”，促进苏霍两地青少年

广泛交往、全面交流、深度交融，铸牢中华民族共同体意识，苏州·霍尔果斯“苏韵伊情·圆融同心”红石榴伙伴夏令营成功举办。同时苏霍两地学校开展了两轮“传递温暖表达爱，鸿雁传书情意浓”书信交流活动，搭建起苏霍两地青少年友谊的桥梁。

二、推动苏霍合作迈向新台阶的建议

习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上强调，“各援疆省市要加强同新疆协调配合，长期坚持对口援疆，提升对口援疆综合效益。”一方面，苏州对口支援霍尔果斯是党和国家赋予的光荣使命，要不折不扣完成，在援霍丰硕成果的基础上更上一层楼。另一方面，霍尔果斯地理位置优越，地处欧亚大陆核心地带，是我国向西开放的重要窗口、沿边开发开放的示范区，丝绸之路经济带核心区重要支点。拥有中哈霍尔果斯国际边境合作中心、综合保税区、跨境电商综合试验区、中国（新疆）自由贸易试验区霍尔果斯片区等多项平台，具有开放优势巨大的显著特点。因此，未来苏霍合作不仅体现在苏州援霍方面，苏州还可以借助利用霍尔果斯的开放政策优势，“借船出海”，利用霍尔果斯打开中亚乃至中东欧国家的巨大市场。

一是编制项目规划要更加科学。今年是苏州对口支援霍尔果斯“十四五”规划的最后一年。在苏州第十一批工作组的不懈努力下，“十四五”规划项目有条不紊推进，援霍总体项目也都按照规划编制进行，仅稍微做了中期调整。下一步援霍规划

编制要更加科学有效，需要工作组和前指、霍尔果斯三方共同商定、科学谋划、仔细甄别，针对霍尔果斯现有基础条件和客观情况，编制更加符合霍尔果斯经济社会发展的规划，也便于继任苏州工作组更有针对性开展工作。

二是后方援助范围要更加广泛。由于历史客观原因，目前苏州援霍主体包括工作组和柔性人才，基本上以苏州工业园区为主体。而且苏州“组团式”医疗和教育团队进驻在新疆克州阿图什，造成苏州援霍柔性医生和教师相比连云港援霍柔性人才数量略少。建议：首先未来苏州援霍人员范围可以从全市选派，要充分调动全市资源，不仅仅局限于工业园区，例如医生、教师可以从更高层次和级别的市级单位选派。其次苏州援霍人员行业类别不仅限于教师和医生，包括农业、文化、旅游、宣传、科技等等专业技术人才都可以纳入援霍队伍，利用苏州先进经验帮助霍尔果斯各行各业快速发展，充分体现新时代下苏州高质量全面援疆的示范带头效应。

三是双方沟通往来要更加频繁。目前苏州后方各单位已经分别到霍尔果斯开展考察交流活动，进行结对共建，同时开展援助活动，是苏霍良好合作的生动体现。笔者走访调研霍尔果斯各单位，都迫切想和苏州对口单位进行交流沟通。但是考虑到苏州日常工作繁忙，不愿意主动联系，担心给苏州各单位造成额外的工作负担，因此造成目前两地单位合作交流太少。为了推动未来双方交流合作更加频繁，一方面苏州各单位要从自

身实际条件出发，发挥主观能动性，主动邀请霍尔果斯对口单位，派人员到本单位进行跟岗锻炼；另一方面苏州各单位要定期和霍尔果斯一方进行沟通交流，取长补短，形式可以多样化，包括实地考察、线上座谈、人员互派等等，形成固定机制，努力搭建起两地之间合作交流的桥梁。

四是利用平台优势要更加高效。霍尔果斯第六代国门是“一带一路”上的综合枢纽工程，2019年至2023年经霍尔果斯口岸通行的中欧班列连续5年居全国第一；中哈霍尔果斯国际边境合作中心是我国与其他国家建立的首个跨境经济合作区，是“中国首创、世界唯一”的跨境综合体。苏州要充分利用霍尔果斯对外开放优势，仔细梳理本市对外贸易型企业公司，认真倾听企业对外发展诉求。一方面，通过霍尔果斯口岸打通陆路向西通道，开展出口贸易，扩大经营范围，节省时间成本，抢先占领中亚及中东欧市场。另一方面，依托霍尔果斯跨境合作及陆上边境口岸型国家物流枢纽等优势，苏州本地企业来霍开辟新的发展方向，发展跨境物流、跨境旅游、跨境电商、跨境金融等业务，提升苏霍合作质量。

五是释放合作关系要更加凸显。在江苏援伊·苏州工作组积极推动下，台州城市馆落户霍尔果斯合作中心，是霍尔果斯致力打造的合作中心与综保区“前店后厂”“前店后仓”联动发展格局的一次重要体现。因为霍尔果斯口岸位于边境，过境客流量大、市场活跃，这样的环境非常适合开设城市展馆，所以

笔者建议在合作中心内开设苏州城市馆，不仅可以展示苏州经济社会发展成就、文化特色和投资环境，为“苏州制造”出海、苏州企业“走出去”提供平台，同时也为霍尔果斯及周边国家和地区的企业和民众提供了一个了解苏州、接触苏州的窗口。通过城市展览这一平台，苏霍两地能够进一步促进彼此之间的经贸往来和文化交流，加深相互了解，拓展合作空间。

（作者系江苏苏州干部学院新农智库特聘研究员）

报：刘小涛书记、吴庆文市长、李亚平主任、朱民主席、黄爱军副书记，
市委常委、副市长；市发改委、文广新局、民政局，市科协、社科联、
社会组织党委。

责任编辑：柴永鹏 联系电话：18896954159 65519639（传真）

地址：苏州市吴中区胥口镇灵山路 609 号 共印：70 份